

# 统筹城乡本质是给农民平等待遇

## 共建成渝经济区高层论坛昨举行,专家指出城市化不是统筹城乡唯一出路

今年6月,国家发改委正式启动成渝经济区规划编制,标志川渝合作共建成渝经济区进入新阶段。

如何共建成渝经济区,促进川渝两省市整个区域的协调发展?如何将经济区城乡二元结构的压力,转化为推进统筹城乡发展的动力?

昨日,首届川渝合作共建成渝经济区高层论坛在君豪大饭店举行。国家部委官员、专家学者、川渝两地官员共100多人济济一堂,就川渝合作战略与路径选择、城乡统筹与体制创新等主题进行了深入探讨。



在昨日的共建成渝经济区高层论坛上,中央财经领导小组办公室副主任唐仁健接受本报记者采访时表示,成渝经济区统筹城乡发展面临农村人口多等压力,体制改革必须首先做活“人”的文章。

而中国人民大学农业与农村发展学院院长、我国著名“三农”问题专家温铁军则指出,不能简单地认为只要加快了城市化,让农民进了城,就实现了统筹城乡。统筹城乡的重点是让农民享受与市民一样的待遇。

### 体制改革 法律明确规定的突破要慎重

成渝两地拿到试验区的牌子,是否就意味着可以在多方面无顾忌地突破?唐仁健接受采访时表示,现在的环境比10多年前不一样,以前调控多是靠行政手段和政策,而现在法律体系比较健全,突破还必须考虑现行法律法规的问题。

唐仁健说,试验区在突破方面,对法律法规有清晰明确规定的,突破时一定要慎重;对法律法规没有规定的,要大胆去闯;法律法规不清晰,可以细化试点;法律规定比较清楚,但在实践中不适应客观发展的可以突破。

唐仁健同时表示,体制改革应该在四个方面进行突破。一是人的体制。首先改革户籍制度。在城镇有一定的职业和住所的,应该给他们城镇户口。其次是劳动力的公共服务如社保、教育、医疗等必须跟上,重庆的民工公寓就是很好的做法。

二是土地制度。发展并不一定会占用很



论坛现场

多非农用地。三是钱的问题。农村金融突破难度大,但要统筹城乡发展,必须在金融方面突破。

四是行政管理体制。首先是乡镇管理体制。目前给乡镇给的任务太多,承担的职能太多,应该使乡镇轻型化,让乡镇做好社会服务工作就行了。其次是机关处室设置,赋予“三农”职能。唐仁健举到了北京的做法,各厅局委办不论与农村涉不涉及,领导都要到农村去调研并干些实事。考核就是三点——千几件事?拿多少资金?什么时候兑现?

### 城乡统筹 关键在给予农民平等待遇

按规划,到2020年,我市将有近1000万农村人口转移到城市。“农村人口的空间转移,我认为只是统筹城乡的一个方面”,温铁军说,农村人口转移更应关注其本质意义。“统筹城乡的本质,并不是非要让农民住进城里的高楼大厦。”温铁军认为,统筹城乡应更多地体现在制度层面,给予农民平等的国民待遇,“目前国家正大力推进社会主义新农村建设,不

少地区制定实施了很多政策,都是为了提高农民待遇,这才是统筹城乡的重点。”

温铁军说,他曾在巴西看到大量失去土地,没有生活来源的农民流入城市,表面看是加快了城市化,但实际上只是把农村的贫困人口转移到了城市,在城市形成大量贫民窟,“这种靠在大城市形成贫民窟的路子,不是我们实施统筹城乡要走的路。”

“城市化是统筹城乡的一条路,但不是唯一的路。到2020年,重庆如果能够使农民得到和城市居民大致均等的待遇,可以说统筹城乡基本实现了。”

## 重庆市发改委主任杨庆育:川渝农民工培训资质有望互认

合作



“成渝两地有大量富余劳动力要转移,川渝两地应共建统一的劳动力市场。”在昨日的论坛上,重庆市发改委主任杨庆育说,两地将建立政府公共服务互惠制度,拟共同对农民工进行培训,培训资质在两地互认。

“制度的作用远比具体的举措重要得多,只有把制度设计好了,才能最大限度调

动各方面的积极性。”杨庆育认为,抓好体制机制创新是川渝共建成渝经济区的治本之策。

杨庆育说,目前,成渝经济区面临的体制障碍主要有行政区划体制障碍和城乡分割障碍。两省市要共同推进重点领域体制机制改革,形成川渝可以在一定程度上对接的统筹城乡发展的制度框架,放大改革实验的效果。

杨庆育说,破除城乡分割,可在共建统一大市场方面作手。共建统一的商品、劳动力市场、资本、技术市场和产权交易市场。同时,共建社会保障和公共服务对接平台。

杨庆育认为,要发展劳务经济,就应建立统一的劳动力市场。成渝经济区内应做到相互培训农民工,培训资质互认,这样才有助于农民工在更大范围内实现就业。

据悉,我市已开始农民工培训资质互认方面的研究,近期将与四川方面进行对接,最快在两三年内实现互相认证。

## 四川省发改委主任解洪:九方面实质性启动川渝合作



四川省发改委主任解洪昨日在论坛上表示,川渝合作将在九大方面迈出实质性步伐。

首先,双方正积极配合国家发改委、建设部编制成渝经济区的国家级规划,使成渝经济区成为西部开发的高地,投资洼地。二是把加强交通基础设施建设和促进产业集聚作为成渝经济区发展两大重点,构筑成渝经济区内立体交通运输通道。

三是构建成渝经济区城镇群,促进人口有序转移,为培育新型产业成长提供空间。

四是建设成渝经济区一体化的市场体系,解决市场准入问题,实现要素无障碍流动。

五是做大成渝经济区现代物流业,拟在区内设立国际物流中心和保税区,试行一体化交通收费和物流价格。

六是建设成渝经济区无障碍旅游服务体系,发挥川渝旅游资源和旅游产业的关联性和互补性。

七是促进成渝经济区的农民转移,通过同等市民待遇、市场准入、企业扶持等政策,鼓励和支持农民的非农产业就业转移、居住环境转移和身份转移。

八是构建内外信息网络,推进行政之间、企业之间、科研部门之间的互动,促进信息的全社会畅通。

此外,健全川渝合作共建成渝经济区的协调互动制度,协调解决现实中仍存在的行政分割、市场封锁的体制性障碍和人为约束问题。

### 花絮

#### 尹明善透露自己“临终遗言” “娃娃给我烫几片毛肚来”

“川渝两兄弟分开还是一家人。一家人不能说两家话。”昨日的论坛上,尹明善引用了大量重庆方言,使自己的演讲诙谐而生动。

在试验区建设上,今年70岁的他依然是一股牛劲。“要异想天开才能茅塞顿开,胆大妄为才能有所作为。”尹明善说,“我们有了试验区这一尚方宝剑,为什么不大胆去闯、去试?”

尹明善同时希望川渝兄弟能紧密携手。“我们共同点太多了:一亿多人说一种方言,一亿多人不怕吃辣,一亿多人同唱川戏。”尹明善说到这里,举例说川渝两地市民都喜欢的火锅。“在外地的重庆人一回来,首先想到的就是吃火锅。正如有人问我的临终遗言是什么,我就说‘娃娃,给我烫几片毛肚来!’”

现场顿时笑声一片。

### 观点

#### 林凌(四川省社科院研究员):川渝两地在产业领域方面,可考虑在重型装备制造、汽摩制造、电子信息、能源、钢铁、天然气石油化工、轻纺等方面推进合作;

建成成渝经济区内通道,在目前成渝间已规划再建一条高速公路情况下,再要求中央批准建一条成渝快速铁路客运专线(每小时300公里),形成一个成渝时空距离更短的通道。同时,应联合争取实行老工业基地政策,积极申请加入增值税改革的试点行列。

王崇举(重庆工商大学校长):成渝经济区应在产业上协同集约发展,每个重点产业在发展时,注意新产品的研发和区域内(尤其是川渝两省市间)的互补。如交通运输设备制造业,可开发新能源汽车、大型飞机、特种船舶、轻轨车辆,并尽可能在区内组织配套;化学工业则可大力发展天

然气、石油化工产品链。

电子和通讯设备制造,可依托两省市引资新建的集成电路生产基地、新的通讯及软件产品开发、延伸产品链;商贸、物流、金融和旅游产业,则需更多地考虑打通川渝两省市间的障碍,互通互利。

戴宾(西南交大区域经济与管理研究中心主任):成渝经济区应利用区内一批在全国具有重要战略地位的交通枢纽,发展外向型经济。

建设中的成都、重庆两个集装箱中心站,远期最大可达380万标箱。建议两站携手合作,联合上海港,共同打造西部最大的内陆港,将沿海港口功能延伸到经济区,提高区内经济发展的外向性。

同时,建议依托成都双流机场、重庆江北机场发展临空经济,引导电子信息、医药等产业向航空港集聚,形成一批直接参与全球分工的产业集群。本组稿件由记者李伟 邓全伦/文 冉文/摄

# 群众评 评群众 群众学 学群众

## ——市文明办负责人就重庆市道德模范评选活动情况答记者问

2007年7月,中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联发出《关于在“公民道德宣传日”评选表彰全国道德模范的通知》,开展了评选表彰全国道德模范的工作。重庆市文明办、重庆市总工会、共青团重庆市委、重庆市妇联迅速启动,开展了评选重庆市道德模范、推荐全国道德模范候选人的工作。为帮助大家更好地了解活动有关情况,日前记者采访了重庆市文明办负责同志。

问:请您谈谈重庆市评选表彰道德模范的背景?

答:今年9月20日,是党中央印发《公民道德建设实施纲要》6周年,也是我国第五个“公民道德宣传日”。6年来,全国涌现出一大批体现社会主义道德要求的先进人物。为发挥道德模范在公民道德建设中的示范引领作用,中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联决定评选表彰全国道德模范。为了展现重庆市公民道德建设的显著成绩,用道德模范的先进事迹感召群众,把社会主义道德观念传播到千家万户,把公民基本道德规范的要求渗透到人们的工作生活中,在全社会树立起鲜明正确的价值导向,

营造“知荣辱、树新风、促和谐、兴重庆”的社会风尚,重庆市文明办、重庆市总工会、共青团重庆市委、重庆市妇联开展了评选重庆市道德模范、推荐全国道德模范候选人的工作。

问:重庆市的评选表彰是怎样设立奖项的?

答:我市在奖项设立方面和全国是一致的。分为“十大助人为乐模范”、“十大见义勇为模范”、“十大诚实守信模范”、“十大敬业奉献模范”和“十大孝老爱亲模范”五类。在我市五类“十大模范”中每类推荐出两名全国道德模范候选人参评全国道德模范。

问:这次评选表彰的依据标准是什么?

答:重庆市道德模范的基本标准是被推荐人具备道德行为的先进

性,自觉践行社会主义荣辱观,模范遵守公民基本道德规范,在助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲方面表现突出,社会形象好,群众认可度高的重庆市民。

问:这次道德模范是如何产生的?

答:经过广泛宣传发动,截至8月15日,我市道德模范评选活动组委会和各区县(自治县)、各部门评选活动组委会及市内媒体共收到单位推荐、群众推荐、群众自荐人选2371人。经过返回各区县(自治县)、各部门调查核实,征求公安、纪检、计生等相关职能部门意见并在社区(单位)公示,各区县(自治县)、各部门按照每类1-2名,总共不超过10名的规定,向市评选活动组委会正式推荐人选509名,其中推荐助人为乐模范人选102人,见义

勇为模范人选90人,诚实守信模范人选69人,敬业奉献模范人选153人,孝老爱亲模范人选95人。

经重庆市评选表彰活动组委会办公室初选审核、推选委员会委员投票推选、市评选活动组委会审定,8月21日至25日在市内主要媒体公示,并征求了公安、司法、工商、税务等部门意见,确定了50名重庆市道德模范、50名重庆市道德模范提名奖。

问:重庆市有哪些人被推荐为全国道德模范候选人?

答:从重庆市50名道德模范中推荐了10名全国道德模范候选人。他们是:

李明素(女,55岁,沙坪坝区回龙坝镇中心小学退休教师)  
吴显才(男,53岁,巫溪县乌龙乡大坡村村支书)

陈廷玉(女,47岁,原巴渝航空公司下岗女工)

廖桂林(男,49岁,开县厚坝镇人民调解委员会主任)

段彩均(男,42岁,重庆鸽牌电线电缆有限公司董事长)

张和龙(男,47岁,重庆石龙技工劳务有限公司副总经理)

阚平刚(男,52岁,原梁平县虎城镇党委书记)

石元英(女,50岁,秀山县小学教师)

马福元(男,20岁,重庆交通大学土木专业学生)

谢方珍(女,29岁,城口县修齐镇香坪村村民)

问:组织广大市民参与全国道德模范投票活动的意义?

答:我市推荐上报的李明素、邓平

据重庆日报消息,市委昨日召开全市党建工作经验交流会,总结党建工作的新鲜经验,进一步部署新形势下的党建工作。市委书记汪洋在讲话中强调,要围绕落实市第三次党代会精神和推进全国统筹城乡综合配套改革试验区建设,按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求,扎实推进“固本强基”战略,积极探索构建城乡统筹的基层党建新格局,以党的建设的优异成绩迎接十七大胜利召开。

市委副书记张轩主持会议,市领导何事忠、徐敬业、陈存根、俞杰明、吴政隆、胡健康、陈邦国出席会议。中组部组织部副部长巡视员韩旭到会指导。

汪洋指出,今年初全市党建工作会特别是市第三次党代会以来,各级党组织认真落实会议精神,突出重点,开拓创新,全面推进党建工作,取得了明显成效。各地各部门党委(党组)抓党建工作的“主业”意识明显增强,党建工作的思路和措施不断完善,研究解决党建工作中的热点难点问题成效明显,党建工作促进和保障经济社会发展的作用开始显现。特别是在抗击局部地区百年不遇的特大暴雨洪灾中,广大基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用得到了充分检验。

汪洋强调,要着眼于推进全国统筹城乡综合配套改革试验区建设,积极探索构建城乡统筹的基层党建新格局。与传统的党建工作模式相比,这个新格局新在“统筹”二字。要按照推动城乡统筹发展的要求,以整合城乡党建资源为基本途径,以加强基层党组织、激发党员活力、服务城乡统筹、促进科学发展为根本目的,切实把城市和农村这两个领域的基层党建统筹、融合起来,实现相互促进、协调发展。

汪洋要求,当前及今后一个时期,要着力抓好五项重点工作:一是完善和落实长效机制,保持党员队伍先进性;二是健全新的领导体制和运行机制,增强区县党委总揽全局、协调各方的能力;三是发展党内民主,激发党的生机和活力;四是探索“两新”组织党建工作的内容和方式,充分发挥党组织的作用;五是建立考核评价和激励机制,落实党委(党组)抓“主业”的责任。

汪洋最后强调,要总结完善、推广应用党建工作实践中的新鲜经验,及时将成熟的经验上升为政策制度,并在实践中继续深化和完善初显成效的做法,抓住热点难点问题大胆探索创新,努力把全市党建工作提高到一个新的水平。

## 关注 环保新条例

### 哪个地方生态好 环保部门定期报

主城哪个地区适宜居住?市民住往对此说法不一。9月1日起开始实施的《重庆市环境保护条例》(以下简称《条例》)规定,我市将定期发布生态报告,给市民提供权威答案。

市环保局局长曹光辉介绍,《条例》要求环保局会同林业、农业、国土等部门,对全市的生态质量进行跟踪监测。同时,邀请专家进行分析和评估,定期向市民公布,哪个地方生态质量下降或者恶化,就立即和专家一起找原因,并向政府提出解决方案。

为此,市环保局筹建了6个生态监测站:1个是中心站,设在主城;另外5个分设分别在渝北区、开县、万州区、大足县和黔江区。

另据介绍,《条例》还规定在重点生态区内,停止一切导致生态功能退化的开发活动,停止一切产生重污染的工程项目建设。为此,市环保局近日已将全市划分为4个大的生态区,分别是:四川盆地农业生态区(主要指渝西地区);三峡库区平行岭谷农林水复合生态区;秦巴山地常绿阔叶林生态区(主要指城口等地区);渝东南、湘西及黔南山地常绿阔叶林生态区(主要指黔江、酉阳等地区)。在这4个一级区下面,又划分了7个二级区和13个三级区。

首席记者 刘邦云 实习生 王彩艳

寿、吴昱才、陈培玉、廖桂林、石元英等全国道德模范候选人,是我们身边的先进人物,通过组织广大市民特别是广大机关干部、青年学生、企业职工、社区居民参与评选投票活动,突出群众评、评群众、群众学、学群众,使这次评选活动成为广大干部群众自我教育、自我提高的有效载体,增进道德实践、道德体验和道德感悟,使助人、助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲逐步成为广大市民的自觉行为,促进全社会道德水平和文明程度进一步提高。

问:如何为全国道德模范评选投票?

答:9月1日至9日,全国道德模范评选表彰组委会办公室将候选人的基本情况、主要事迹和选票刊登在《人民日报》、《光明日报》、《工人日报》、《中国青年报》、《中国妇女报》等报纸和人民网、新华网、光明网、央视国际、中国文明网上投票。广大市民可选择报纸投票(报纸选票复印有效)或网络投票。投票时需按照报纸和网络的相关要求填写“全国道德模范”选票或进行网络投票。

综合