

# 审计署清出 49部委问题账单

## 16个部门挪用专项资金近 26 亿 变成了办公楼、职工宿舍或者用于填补欠账

国家部委及其所属单位究竟是否把钱花到“刀刀”上?昨日,审计署发布2007年第6号审计结果公告,公布了49个部门单位2006年度预算执行和其他财政收支审计结果。

审计发现,49个部门单位在2006年度预算执行和其他财政收支中,都存在一些需要加以纠正和改进的问题。其中,16个部门单位挪用近26亿专项资金,很大一部分资金变成了办公楼、职工宿舍、或者用于填补欠账。

对这些问题,目前,审计署已按照国家法律、法规的规定,及时出具了审计报告,下达了审计决定书,提出了整改建议。上述部门单位也表示,将认真进行整改。



### 国资委 挤占项目资金 5100 万

**【主要问题】**2004至2006年,国资委本级(含监事会)挤占项目资金共计5190.32万元。项目结余资金3039.61万元在末支用的情况下连续两年结转,未在预算内安排使用。所属商业科技质量中心虚报基本建设项目投资140万元及转移挪用国家建设资金150.66万元。

**【部门回应】**目前,国资委已将罚没收入全部上缴财政。商业科技质量中心正在采取措施追回被挪用的建设资金,并对有关责任人作出了行政处分。该中心违规收取的部分计量认证费已按要求退还有关单位。

### 财政部 1.57 亿未按规定审核

**【主要问题】**截至2006年底,财政部本级及部分所属单位共计有1.57亿项目结余资金未按规定审核备案。所属中国国债协会未经批准,投资购买基金1100.31万元。财政部机关服务中心挪用基本建设项目资金1824.75万元借给所属企业。

**【部门回应】**要求所属各单位全面整改。比如,将根据年度部门预算并结合预算执行情况分析成因,督促有关项目执行司局按进度完成预算,同时在编制2008年部门预算时,将进一步加大消化结余资金力度,申请财政拨款科目支出预算比2007年将减少10%。

### 教育部 59 亿预算资金未细化

**【主要问题】**59.51亿元预算资金年初未细化到具体单位和项目。所属中国地质大学(北京)未经批准自行调整项目预算380万元。所属全国学生资助管理中心助学贷款利息补助预算编制不准确,形成财政资金结余1.68亿元。

**【部门回应】**对年初预算未细化到具体单位和项目的问题,教育部与财政部进行了多次协商,已于7月份前完成今年项目预算的细化工作,并将资金拨付到项目单位。

### 中科院 12 企业用利润购股权

**【主要问题】**所属北京软件工程技术中心等12单位在转制过程中,提取属于中科院的利润7923.46万元用于个人回购股权。承担中科院自动化研究所课题的中国标准化协会等单位虚列虚报支出89.89万元。有28.36亿元预算未细化到具体项目和单位。

**【部门回应】**有关单位已退回虚列虚报的支出,并在办理上缴手续。对转制单位在转制过程中提取属于中科院的利润用于个人回购股权的问题,中科院已向财政部专题汇报。

### 国家发改委 收取企业赞助 1340 万

**【主要问题】**2005年,举办“北京国际可再生能源大会”、“2005建设节约型社会展览会”,向23家企业收取赞助费840万元;2006年,国务院西部开发办为筹集中国西部人才开发基金会原始基金,向中国石油化工集团公司收取赞助费500万元。

**【部门回应】**今后将申请相关经费,并严格执行国家规定,不再向企业收取任何费用;对违规占用、挪用国家建设资金的问题,已就石油储备基地贷款还本付息专题请示国务院,并会同财政部抓紧制定项目建设奖励办法,纠正挪用建设资金发放奖金问题。

其他部分部委审计结果	
部门	主要问题
外交部	1、用财政资金支付的印制签证纸结算价比实际成本高6202.78万元。 2、钓鱼台国宾馆俱乐部结余收入3358.51万元未纳入会计账表。
公安部	向非预算单位无预算拨款369万元,挪用基本建设资金280万元。
司法部	超预算列支外交外事支出445.22万元。
民航总局	1、多申领财政资金528.2万元。 2、所属首都机场集团公司挪用专项建设资金23.1亿元,违规收费496.68万元。
铁道部	1、自行提高项目经费标准多支出2741万元。 2、违规收费1517.82万元。 3、所属铁道科学研究院办公楼建设项目超概算873万元。
安监总局	1、所属研究中心以虚假凭证套取现金700.88万元,其中部分用于发放职工奖金补贴。 2、所属安全监管总局研究中心控股的北京国安科技发展公司使用该中心名义和资质证书开展安全评价业务,获取收入834.9万元。
民政部	1、所属中国老龄协会以内设机构名义申报2006年预算410万元。 2、所属中国老龄协会550万预算资金被法院强制划走,长期挂在往来账上。 3、所属民政部假借科学研究所70万元对外投资未进行国有资产登记。
劳动保障部	1、未按规定办理预算划转,将非所属预算单位纳入预算管理,获取中央预算资金1431.31万元。 2、劳动保障部职业技能鉴定中心转移收入365.79万元到所属公司。 3、所属中国劳动保障科学研究院项目资金379.56万元未按预算执行。
国土资源部	1、超出国土资源大调查项目资金使用范围安排预算675万元。 2、原地质矿产部及国土资源部所属单位以会议名义私存私放款项211.9万元。
银监会	截至2006年底,银监会部分所属单位虚列支出1831.63万元,其中2006年805.4万元。
信息产业部	1、部门预算18.27亿元未执行。 2、部分所属省级通信管理局资金4.32亿元未纳入部门预算。 3、部分省级通信管理局超规模建设办公楼。 4、所属电信研究院违规将4742万元非经营性资产转为经营性资产。
中国人民银行	2006年,人民银行南京分行及其所属3家分支机构在邮电费、差旅费等科目中,列支发放在职人员补贴奖金等1735.77万元;分行本级在办公费用中,发放岗位责任奖等392.68万元。
电监会	从2000年起,该会资产管理中心设立账户核算对外投资和借款等,未纳入该会财务统一核算。截至2006年底,上述账户余额1.75亿元,其中对外投资9080万元,事业基金8423.18万元。
邮政局	劳务工的劳动保障49.09亿元未纳入工资总额,部分所属企业的会计核算并未并入中国邮政集团公司会计报表。
税务总局	未及时清理往来款8254.36万元。扩大开支范围支出489.89万元。1773.39万元固定资产不实不符。
证监会	扩大开支范围和提高开支标准支出1805.01万元。部分所属单位少计收入107.13万元。
卫生部	部分所属单位未经批准收取费用3754.15万元,部分局1802.77万元经费未纳入本系统统一核算;证件印刷支出2951.89万元未执行政府采购规定。
保监会	截至2006年底,保监会本级及部分所属单位在公用经费中扩大开支范围和提高开支标准支出共计335.41万元,主要是在公用经费科目中列支交通补助、通讯补助等人员经费以及项目支出挤占公用支出等问题。
烟草专卖局	年初预算未细化到项目和单位,造成16.93亿元预算资金当年未安排使用。
工商总局	1999年起,工商总局将部分《商标公告》编制发行经费,转入国家工商总局机关服务局的“代管经费”科目核算,机关服务局每年从中提取比例不等的管理费。截至2006年底,累计提取管理费841.37万元,其中2006年提取183万元。
商务部	商务部经济适用房项目建设规模47608.9平方米,计划投资1.54亿元。该项目在设有初步设计或概算的情况下,于2002年12月开始建设,2005年5月建成入住,共有可分配住宅249套。
新闻出版总署	扫黄打非专项资金2010万元未纳入预算管理。以前年度财政资金结余899.78万元未纳入部门预算安排使用。
海关总署	挤占挪用预算资金6500万元,在建造综合楼过程中,还存在改变使用功能,提高建设标准,扩大接待用房面积的问题。

本栏稿件综合新华社、北京晨报、京华时报

## 媒体观点

### 改道诚可贵 浪费谁埋单

路修到一半,发现前面挡着十几株受保护的绿树。是砍掉绿树按照原规划修建,还是修改规划,另行选址、征地,多花上千万为绿树让道?海南省文昌市政府最终做出抉择:保住绿树!让正在修建的文东路改道、文东桥下移30米。

为保护被誉为“海岸卫士”的珍稀树种红树而让市政道路改道,文昌市政府的做法确实值得嘉许。正如有舆论所说,在钱与法之间,文昌市政府选择了尊重法律,是在依法行政,此举具有标本意义。

但问题是,这样的改道之举却是典型的事后亡羊补牢,“路修了一半才发现”折射的其实是一种决策失误,新增的上千万元资金实质是对纳税人血汗钱的浪费。

“人无完人,金无足赤”,如果是因为历史条件所限或技术缺乏出现决策性失误,这似乎还有可宽宥之处,但就怕那些依然停留在拍脑袋层面的想当然决策、刚愎自用缺乏公众参与的个人或部门封闭性决策。

国家审计署李金华审计长曾说过这样一句意味深长的话:有的领导干部贪污几百万元被判了刑,大家拍手称快,但有的领导大笔一挥造成决策失误,可能一下就损失十几个亿,比贪污腐败更可怕。

在我们惯常的价值判断里,贪污的“有形之手”往往总能“斩之而后快”,而对决策失误这样的“无形之手”造成的浪费却一直缺乏有效的问责,更极少看见有决策者因此乌纱落地的。

高姿态的改道之举固然可贵,但我们不妨多问一句:改道造成的浪费该由谁来埋单? 据中国青年报

## 它山之石

### 大连 每周二三四为无会日

大连市政府办公厅18日下发《关于加强会议管理提高会议效率的通知》,对今后开会的一些做法作了规定。其中,可开不开的会议坚决不开,可以合并召开的会议合并召开;每周二周三周四为全市“无会日”,在此期间,未经批准,不得召开大型会议。 据人民网

### 深圳 小汽车拟征收拥堵费

整治交通拥堵,深圳再出经济调控重拳。18日,深圳分管交通的副市长张思平透露,深圳“交通拥堵费”征收方案不久将进入公示期,对怎么收取,收取多少,哪些地区、时段征收等问题征求市民意见。这意味着,不久的将来,小汽车在特定时段驶入特定区域将被征缴一笔专门费用。 据羊城晚报



汪亮解拿着彩票满脸愁容

### 回趟老家 痛失500万

据北京晨报今日消息 错过了北京市七星彩500万大奖的汪亮解再次做出惊人之举:昨天,他表示愿意诉诸法律,准备和体彩中心打官司,要回奖金。

### 弃奖者

尽一切可能要回奖金

得知500万元巨奖而复失后,

# 500万弃奖者准备打官司

## 律师指28天兑奖期属霸王条款

汪亮解哥俩开始频频和媒体接触,希望借助媒体的力量,让体彩中心“网开一面”。9月16日,当记者再次致电汪亮解时,他的言辞中除了遗憾,似乎更多了些期待。“明天电视台要做采访,让我们把彩票也带去。我们打算去看看,还有没有办法……”汪亮解的哥哥斟酌着挑选字眼,省略号后面包含着他们的期待:也许在媒体的关注下,能要回那500万元。

9月18日,哥俩和电视台的记者一起前往体彩中心,被明确告知绝对不可能兑奖,一筹莫展的汪亮解急得差点哭出来:“我现在想的就是怎样才能要回点奖金。实在太冤了!”回到北京的一周,汪亮解明显瘦了,脸色更阴郁。这几天他连续找媒体,根本

没时间找活儿干。“做装修工,干一天就挣三四十元,还不是保证天天有,500万!干几辈子也挣不来啊!”

### 律师 规定期限属霸王条款

北京市炜衡律师事务所刘金海和杨航远两名律师已经敏锐地注意到兑奖问题的核心——28天。他们联系到记者明确表示,“如果可能,我们准备冒险,挑战兑奖规则中的‘28天’规定,帮助汪亮解通过诉讼程序尽可能挽回损失”。

“通俗地说,这就相当于属于我的500万元,由你保管28天,凭什么28天以后,这钱就归你了?”刘金海说,

对照我国《合同法》的公平原则,这一规定“显失公平”。“彩民购买彩票不是为了取得彩票本身,而是为了获得中奖的机会,中奖结果揭晓后,中奖者与彩票中心就形成了确定的债权债务关系。具体到本案,彩民有义务提供真实有效的中奖彩票,体彩中心有义务依约兑付奖金。”

刘金海分析说,在上述的债权债务关系中,彩民对自己的债权享有完全的处分权,彩票中心只有依约向中奖彩民兑付奖金义务,没有权利单方规定兑付期限免除自己的义务,“即使彩票中心非要有一个时间限制,该限制也必须源于法律的直接规定,或者由双方当事人事先约定。兑奖期限28天的规定是体

彩中心自行设定的,而且事先未与彩民协商,就对在规定期限内未兑奖的彩民视为弃权,显然严重违背了彩民的意愿,侵害了彩民最主要的领取奖金的权利,该单方声明性质的条款即为我们通常所讲的霸王条款,应当界定为无效条款。”

### 体彩中心

打官司我们拦不住

得知汪亮解准备把体彩中心告上法庭,体彩中心工作人员显得有些诧异。“他要打官司我们也拦不住。”工作人员无奈地说。由于目前汪亮解还没有提交诉讼请求,下一步体彩中心怎样应对,还不得而知。



栗某某(左二)和母亲(左一)等人受审

拘禁,期间遭到了殴打辱骂,连上厕所也有人跟着。还被逼写下巨额欠条,要求把房产过户才能恢复自由。

在被拘禁48小时后,栗某想出了一个逃跑办法。他谎称自己没钱过户,但

是他在城阳区某派出所所有个当警官的朋友胡某欠了他20万元,自己可以去向胡某索要。前妻王某和儿子信以为真,押着栗某来到胡某所在的派出所。栗某趁机报警,栗某某等4被告人被抓。

据半岛都市报今日消息 父亲有了婚外恋,骗母亲王某离婚并转移了财产,儿子栗某某替母打抱不平,一棍子将其父打得头破血流,并与母亲等5人将其父非法拘禁48个小时(有两嫌疑人在逃)。昨天,栗某某和母亲以及两个舅舅被诉非法拘禁罪,在青岛市北法院同堂受审。当庭四被告人翻供,认为没有犯罪。

### 骗妻离婚 男子被拘禁48小时

据了解,栗某是个体老板,事情的起因源于栗某因婚外情想与妻子王某离婚。由于妻子王某拒不离婚,栗某以欠朋友巨款被告上法院为由劝说王某,称办个假离婚可以逃避债务,并口头答应将名下3处房产都给王某。王某信以为真同意和其假离婚。可在办理了真离婚手续后,栗某却背着王某将两处房产转移,之后东躲西藏和他人同居。王某发现被骗后,随即将儿子栗某某以及自己的3个弟弟帮忙,设法将栗某抓回。

今年3月12日,栗某在市场二路被人一棍子打中头部,当场昏迷,而下手打他的正是亲生儿子。前妻栗某醒来以后发现,他被自己的前妻王某等

# 替母出气 拘禁婚外恋父亲 儿子和母亲以及两个舅舅同堂受审

### 推翻供述 声称此事是家庭纠纷

栗某在公安机关写了申请,要求追究前妻和儿子等人的刑事责任。在公安机关,栗某的儿子则对拘禁其父的行为供认不讳,并称“父亲太坏了,不但背着我妈在外面养情妇,还在离婚前把财产转移了,所以我和我妈、舅舅商量教训他一下,把他控制起来逼他过户。”

然而昨日受审时,栗某某等4被告人全盘翻供,称从来没有打过受害人。被告辩护律师又宣读了受害人栗某在律师事务所所做的笔录。栗某在司法部门对其前妻等人采取强制

措施后,又推翻了自己在公安机关的供述,声称此事是家庭纠纷,希望法院不要对前妻和儿子判刑。

对此公诉人指出,纵观此案,栗某对此案的发生负有责任,此人违背道德,为达到与他人非法同居以及逃避债务的目的,与妻子假离婚,并且在离婚之后又转移了两处房产。然而,即使受害人本身存在过错,也不能说明四被告人的所作所为不具有社会危害性。其子栗某某棍击父亲头部,又请外人看管父亲,其他被告也都采取了对受害人限制自由、拳打脚踢等非法手段。四被告人的行为既然构成了犯罪,就不能以栗某的意志为转移了。

此案将择日宣判。

## 三维复位速治腰椎间盘突出

腰椎间盘突出症分为:突出、膨出、脱出等。临床表现为腰部反复疼痛,并向下肢放射疼痛,可产生肢体麻木、肌肉萎缩甚至失去劳动力或瘫痪。当马尾神经根受到压迫时,男性可导致阳痿,女性可出现尿失禁。为了解决腰椎间盘突出症这一难题,专家经多年研究及多方探索引进国内先进的全电脑(YHZ-II-

IA)三维螺旋复位治疗设备,并结合介入髓核溶解、纯中药调解巩固治疗,疗效稳定。

三维螺旋复位是利用空间技术与引力相结合,把患者的症状、体征等资料及相应的参数输入电脑,通过微机监控,能在短时间内完成高难度的腰椎间盘精确复位,而且治疗安全,无须住院和特殊准备,是目前非手术治疗的理想办法。来诊者请携带近期的CT片、MRI片就诊。 健康热线:63671740 网址:www.cqhl120.com地址:渝中区长江一路65号(鹅岭车站下车即到)

**重庆红岭医院**  
关爱您的健康!  
地址:渝中区长江一路65号(鹅岭车站下车即到)

## 骑士鼻咽喉科 佳节送礼大行动

鼻咽喉疾病算不了什么大病,让深受其苦的患者总结来说:“鼻咽喉得了病,难受得要命”其表现为:鼻塞、喷嚏、打喷嚏、流涕、头昏头痛、嗅觉减退、异物感、记忆力下降、咽喉部不适、异物感、咽干、咽痛、刺激性咳嗽、恶心、声音嘶哑等。

运用直接注入平衡免疫法:超强耐细菌、抗病毒、破坏病菌和DNA,使其失

去活性,无法复制,清除病菌的同时不产生耐药性,高效性直达病灶,作用时间长,直接改善循环,复制因感染受损的黏膜组织,形成保护膜,防御病菌的再次侵袭,激活机体免疫力,增强免疫功能,恢复保护屏障,从而避免鼻咽喉炎再复发,防止鼻咽肿瘤的发生,可治愈各种鼻咽喉疾病。

为迎接中秋佳节及国庆,鼻咽喉科

特在2007年9月16日至10月30日期间开展鼻咽喉普查义诊活动,实行三大免费二大优惠,优惠如下:

- 1、免专家会诊费;2、免相关辅助检查费;3、免鼻息肉手术费;4、中成药优惠20%;5、中草药优惠35%。

**市医保单位 无假日医院**  
**鼻咽喉科**  
电话:023-86877205 66671986  
地址:重庆市北碚区文德大道与中二路交汇处